



COMUNE DI VIMODRONE

Città metropolitana di Milano

Palazzo Comunale **Via C. Battisti, 56** – C.A.P. **20055** – **Vimodrone**
Telefono **02250771** – Fax **022500316**
Pec **comune.vimodrone@pec.regione.lombardia.it**
E-mail Istituzionale **protocollo@comune.vimodrone.milano.it**
Codice identificativo univoco fatturazione: **BHK9ZK**
Codice Fiscale **07430220157** – Partita Iva **00858950967**

CENTRALE UNICA COMMITTENZA

Registro Interno n. **17**

Registro Generale n. **562**

**DETERMINAZIONE DELL'UNITA' ORGANIZZATIVA
CENTRALE UNICA COMMITTENZA**

Assunta nel giorno 29-09-2022

OGGETTO: APPROVAZIONE ATTI DI GARA PER AVVIO PROCEDURA
NEGOZIATA SENZA BANDO EX ART. 63 DEL D.L. 76/2020 PER
L'AFFIDAMENTO DELL'APPALTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DEL
CENTRO DI AGGREGAZIONE GIOVANILE COMUNE DI CASSINA DE'
PECCHI

IL RESPONSABILE DELL'UFFICIO C.U.C.

Premesso che il Comune di Cassina dè Pecchi deve provvedere ad acquisire in appalto il servizio di gestione del centro di aggregazione giovanile atteso che il contratto in corso è in scadenza;

Dato atto come:

- detta acquisizione è stata inserita nella programmazione biennale 2022-2023 degli acquisiti di beni e servizi di cui all'articolo 21 comma 6 del D.lgs. n. 50/2016;
- il codice unico di intervento (CUI) dell'appalto in oggetto è il seguente: S83500570151202200012;
- ai sensi e per gli effetti dell'articolo 31 del D.lgs. n. 50/2016 il Responsabile unico del procedimento è la D.ssa Maria Grazia Malagoli, già indicato come RUP nell'atto di programmazione di cui all'art. 21, comma 1, del D.lgs. 50/2016, che risulta pienamente idoneo a ricoprire l'incarico di RUP per l'affidamento in oggetto, in quanto soddisfa i requisiti richiesti dall'art. 31, comma 1, del D.lgs. 50/2016, avendo un livello di inquadramento giuridico e competenze professionali adeguate rispetto all'incarico in questione. La D.ssa Maria Grazia Malagoli per il tempo necessario per l'espletamento della procedura di affidamento, opererà all'interno dell'Ufficio comune operante come centrale unica di committenza (di seguito per brevità anche CUC) di cui sotto, svolgendo le attività riconducibili al RUP e demandando, anche ai sensi dell'articolo 5 e ss della legge 241/1990, la competenza per le attività di carattere amministrativo (quali la valutazione della documentazione amministrativa, l'ausilio nell'assunzione del provvedimento ammissione/esclusione, l'apertura delle offerte economiche e la formulazione della proposta di aggiudicazione) al Responsabile dell'Ufficio comune operante come CUC, a nome della quale sarà lanciata la procedura di gara sul sistema telematico Sintel e che presiederà il Seggio di gara in

qualità di Autorità di gara unitamente a due testimoni;

Preso atto che il Comune di Cassina dè Pecchi con determinazione registro generale n. 565 del 28/09/2022 ha evidenziato di aver verificato che per le attività oggetto dell'appalto non sussistono al momento convenzioni Consip o della centrale regionale di riferimento attive e pertanto ha deciso di porre in essere una procedura negoziata senza pubblicazione di bando di cui all'articolo 63 del D.lgs. n. 50/2016 prevista dall'articolo 1 comma 2 lettera b) del D.L. 76/2020 convertito con modificazioni nella legge 120/2020, alla luce degli aggiornamenti operati con la legge n. 108/2021, da svolgere sul sistema telematico messo a disposizione dalla Regione Lombardia ossia la piattaforma Sintel approvando all'uopo gli elaborati progettuali ed assumendo la determinazione a contrarre da cui risulta che:

- l'istituto che si intende utilizzare è l'appalto di servizio, all'interno del quale sono state enucleate una serie di prestazioni tutte riconducibili ad una unica prestazione principale riferita ai servizi di zone ricreative, da remunerare in parte a canone e in parte a misura il cui cpv è: 92330000-3;
- si è reputato di dimensionare detto appalto per mesi 36; il Comune ai sensi dell'articolo 106 comma 11 del D.lgs. n. 50/2016 si riserva la possibilità di prorogare la durata del contratto limitatamente al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure per l'individuazione di un nuovo contraente;
- si è effettuato il quadro economico dell'appalto e la stima dei servizi, contenuto nell'ambito degli atti progettuali, da cui si ricava che il dimensionamento economico complessivo, da porre a base della procedura è di euro 214.413,48 oltre Iva per 36 mesi di cui euro pari a zero per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso. Il predetto importo a base di soggetto a ribasso è pari ad euro €. 214.413,48 è suddiviso in euro 129.459,24 oltre IVA da remunerare a canone ed euro 84.954,24 oltre IVA da remunerare a misura;
- ai sensi dell'art. 23 comma 16 del D.lgs. n. 50/2016 l'importo posto a base della procedura comprende i costi della manodopera che si sono stimati pari ad euro 190.699,35 calcolati sulla base degli elementi indicati negli atti progettuali allegati tenendo conto del costo orario del personale calcolato sulla base delle tabelle predisposte dal Ministero del Lavoro e delle politiche sociali e dalla tipologia di attività indicate negli elaborati progettuali;
- relativamente al subappalto, la prevalente esecuzione del contratto è riservata all'affidatario, trattandosi di contratto ad alta intensità di manodopera;
- è stata prevista l'applicazione della **clausola sociale** secondo quanto previsto dalle linee guida - Anac n. 13 approvate dal Consiglio dell'autorità con delibera n. 114 del 13.02.2019, declinando nel capitolato i termini di applicazione e prevedendo che: 1) gli operatori presentino unitamente all'offerta il progetto di assorbimento atto ad illustrare le modalità di applicazione della clausola sociale, con particolare riguardo al numero di lavoratori che beneficeranno della stessa, tenuto conto di quanto previsto dall'eventuale CCNL di riferimento, e alla relativa proposta contrattuale (inquadramento e trattamento economico); 2) la mancata presentazione del progetto, anche a seguito dell'attivazione del soccorso istruttorio, equivale a mancata accettazione della clausola sociale con le conseguenze indicate nel punto 5.1 delle linee guida Anac n. 13 approvate dal Consiglio dell'autorità con delibera n. 114 del 13.02.2019 che sanciscono che la mancata accettazione della clausola sociale costituisce manifestazione della volontà di proporre un'offerta condizionata, come tale inammissibile, per la quale si dispone l'esclusione;
- ai sensi e per gli effetti dell'articolo 51 comma 1 del D.lgs. n. 50/2016 non si riesce a

suddividere l'appalto in lotti e quindi l'appalto è costituito da un unico lotto poiché si considera che le attività in esso dedotte siano riconducibili ad un unico servizio, non scomponibile in elementi tali da definire più lotti, consentendo l'esecuzione congiunta delle attività in esso dedotte di assicurare una maggior efficacia e sinergia, oltre che una maggior economicità. L'eventuale suddivisione in lotti inoltre può rischiare di renderne l'esecuzione e la gestione da un lato eccessivamente complicata dal punto di vista tecnico, dall'altro troppo onerosa in quanto non riuscirebbe a sfruttare appieno le naturali economie di scala che l'unicità organizzativa di un solo soggetto operante potrebbe consentire;

- per la scelta del soggetto cui affidare l'esecuzione dell'appalto di che trattasi di attivare la procedura negoziata senza bando cui all'art. 63 del D. Lgs. 50/2016 previa consultazione di almeno n. 5 operatori economici ove esistenti, prevista dall'art. 1 comma 2 c) del DL 76/2020 convertito con modificazioni nella legge n. 120/2020 alla luce delle innovazioni apportate con la legge n. 108/2021 con criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità prezzo da svolgere sul sistema telematico messo a disposizione dalla regione Lombardia, piattaforma Sintel, sulla base delle indicazioni contenute negli elaborati progettuali allegati quale parte integrante e sostanziale del presente atto, prevendo altresì:
 - a) quali requisiti speciali, il requisito speciale di capacità tecnico professionale consistente nell'aver eseguito nell'ultimo triennio servizi analoghi a quelli oggetto di gara di importo complessivo minimo pari ad euro 200.000,00 (duecentomila) laddove per servizi analoghi si intende lo svolgimento di servizi ricreativi rivolti ai giovani compresi nella fascia d'età fra gli 11 e i 25 anni;
 - b) una clausola di sbarramento prevedendo che il concorrente è escluso dalla gara nel caso in cui consegua un punteggio inferiore alla soglia minima di sbarramento pari a 40 per il punteggio tecnico complessivo. Il superamento della soglia di sbarramento è calcolato prima della riparametrazione;
 - c) quale metodo di attribuzione quale metodo di attribuzione del coefficiente per il calcolo del punteggio dell'offerta tecnica, il metodo dell'attribuzione discrezionale di un coefficiente variabile da zero ad uno da parte di ciascun commissario sulla base di livelli di valutazione previsti, prevedendo la riparametrazione sia qualora nel singolo criterio e sub criterio non è stato raggiunto il punteggio massimo sia qualora nessuna offerta tecnica complessivamente ha raggiunto il punteggio massimo attribuibile all'offerta tecnica;

Dato atto come il Comune di Cassina de' Pecchi ha demandato l'espletamento della gara all'Ufficio Comune operante come centrale unica di committenza, costituito a seguito di accordo consortile nella forma della convenzione prevista dall'articolo 30 del D.lgs. n. 267/2000 tra il Comune di Vimodrone, Comune di Cassina de' Pecchi e Comune di Rodano e approvata dai rispettivi Consigli Comunali (da ultimo con deliberazione C.C. n. 89 del 19/12/2019 adottata dal Comune di Vimodrone, deliberazione C.C. n. 6 del 28/01/2020 adottata dal Comune di Cassina de' Pecchi, deliberazione C.C. n. 64 del 19/12/2019 adottata dal Comune di Rodano) in linea con quanto previsto dall'articolo 37 del D.lgs. n. 50/2016. In particolare con gli atti sopra citati si è disciplinata l'istituzione di un ufficio comune come struttura organizzativa operante quale Centrale Unica di Committenza (di seguito nel presente atto per brevità anche "CUC") con sede presso il Comune di Vimodrone, che avrà la funzione di stazione appaltante, in nome e per conto dei Comuni associati, per tutte le procedure che, in base alla citata convenzione, i medesimi Comuni associati demanderanno alla stessa, e si è disciplinata la suddivisione delle competenze, in

capo ai Comuni associati ed in capo all'ufficio Comune. Sinteticamente, tra le competenze in capo ai Comuni associati, ai sensi dell'articolo 7 della citata convenzione, vi è l'approvazione del progetto dell'acquisizione da effettuare e l'approvazione della determina a contrarre nonché l'individuazione di tutti gli elementi previsti nella lettera a) dal citato articolo, mentre in capo all'ufficio Comune operante come CUC ai sensi dell'articolo 4 della citata convenzione vi è l'approvazione degli atti di gara e lo svolgimento della stessa fino proposta di aggiudicazione, demandando invece, alla competenza del Comune associato la verifica della sostenibilità e congruità dell'offerta, la verifica dei requisiti in capo all'affidatario e l'approvazione dell'affidamento;

Rilevato come, sulla base degli elementi e delle prescrizioni contenute nel progetto e nella determina a contrarre approvati con la determinazione sopra citata dal Comune si sono predisposti gli atti per poter avviare la procedura negoziata di che trattasi sul sistema di intermediazione telematica messo a disposizione dalla Regione Lombardia piattaforma Sintel, costituiti dalla lettera di invito, con relativi allegati (All. 1 Domanda di partecipazione, All. 1bis DGUE, All. 2 Dichiarazione di conformità all'originale di documenti, All. 3 Modalità tecniche utilizzo Sintel, All. 4 Dichiarazione in ordine all'avvalimento, All. 5 Giustificativo d'offerta economica), tutti atti che allegati al presente atto ne costituiscono parte integrante e sostanziale. Per quanto concerne il DGUE, conclusa la fase di sperimentazione del servizio per la compilazione del Documento di gara elettronico (ESPD), fornito dalla Commissione europea, in linea con il comunicato dell'Agid del 10/05/2019, per questa procedura, si è fatto riferimento alle Linee guida n. 3 del 18/07/2016 a cura del Mit per la compilazione del modello di formulario di DGUE, utilizzando l'apposito file editabile, in attesa dell'attivazione dei servizi di produzione del DGUE nazionali; per la fissazione del termine per la ricezione delle offerte, si è valutato ragionevole prevedere 15 giorni dalla trasmissione dell'invito data l'urgenza di procedere palesata dal Comune di Cassina de Pecchi. Da ultimo si rileva come a seguito di conversione in legge con modifiche del D.L. 76/2020, convertito nella legge n. 120/2020, è stato inserito nella lettera b) del comma 2 dell'articolo 1° novità che "Le stazioni appaltanti danno evidenza dell'avvio delle procedure negoziate di cui alla presente lettera tramite pubblicazione di un avviso nei rispettivi siti internet istituzionali. In esecuzione di ciò, è stata predisposta la bozza di avviso di avvio della procedura, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale, che sarà pubblicata sul sito della Stazione Appaltante;

Verificato come:

- la procedura di che trattasi sarà svolta utilizzando il sistema telematico messo a disposizione dalla Regione Lombardia, la piattaforma SINTEL. A tal fine con riguardo alla registrazione al Sistema AVCPass e utilizzazione della Banca Dati Nazionale Contratti Pubblici si rileva che la Deliberazione AVCP n. 111 del 20.12.2012, così come modificata dal comunicato del Presidente del 12.6.2013 e aggiornata con Delibera dell'ANAC del 17.2.2016 n. 157, all'art. 9 comma 1 bis, per gli appalti di importo a base d'asta pari o superiore a € 40.000,00 svolti attraverso procedure interamente gestite con sistemi telematici stabilisce che il ricorso al sistema AVCPass per la verifica dei requisiti sarà regolamentato attraverso una successiva deliberazione dell'Autorità. Visto che alla data di attivazione della presente procedura non risulta essere stata pubblicata la suindicata deliberazione, la Consip effettuerà la verifica circa il possesso dei requisiti economico finanziari e tecnico professionali inerenti la presente iniziativa con le modalità descritte negli atti di gara;

- l'Ufficio Comune operante come Centrale Unica di Committenza è legittimato ad attivare la procedura di acquisizione di che trattasi in quanto stazione appaltante qualificata avendo ottenuto il seguente codice AUSA: n. 0000543575;

Ritenuto di:

- acquisire il codice CIG e la gestione dello stesso sino alla fase “proposta di aggiudicazione” e a tal fine il CIG sarà assunto a nome del Rup D.ssa Maria Grazia Malagoli operante all’interno dell’Ufficio comune CUC per il tempo necessario all’espletamento della procedura di che trattasi e poi, al termine della procedura sarà operato un trasferimento in capo al Responsabile dell’area Servizi alla Persona del Comune di Cassina de Pecchi in nome e per conto del quale si sta attivando la procedura di che trattasi, essendo in capo al medesimo Comune gli obblighi informativi verso l’Anac e verso l’Osservatorio per quanto concerne la fase di esecuzione dell’appalto e cureranno tutti gli obblighi informativi verso l’ANAC e osservatorio come previsto nella convenzione della Centrale Unica di Committenza;
- ad assolvere al pagamento del contributo ANAC, sulla base della deliberazione di ANAC n. 1121 del 29/12/2020. Il contributo ANAC a carico della Stazione appaltante è fissato nell’importo di euro 225,00 tenuto conto del valore indicato nella determinazione a contrarre sopra citata; per assolvere a detto pagamento si è già assunta una precedente determinazione di impegno di spesa generale per l’anno 2022, R.G. n. 31 del 21.01.2022 imp. n. 596/2022 che, se del caso, sarà successivamente integrata e in base alla convenzione sopra citata istitutiva dell’ufficio comune operante come CUC il Comune in nome e per conto del quale la procedura è attivata procederà ad effettuare il rimborso;

Dato atto altresì che:

- ai sensi dell’art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e dell’art. n. 42 del D.Lgs. n. 50/2016 non sussiste alcun conflitto di interesse, nemmeno potenziale, nei confronti né del Responsabile del procedimento né del Responsabile dell’Ufficio come operante come CUC;
- si è effettuato l’accertato, ai fini del controllo preventivo di regolarità tecnico-amministrativa di cui all’articolo 147-bis, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, della regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, alla legittimità ed alla correttezza dell’azione amministrativa, il cui parere favorevole si intende reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Responsabile dell’Ufficio comune operante come CUC;

Visti:

- il DPR 207/2010 e s.m.i per le parti ancora in vigore;
- il D.lgs. n. 50/2016;
- il D.L. 76/2020 convertito con modificazioni nella legge n. 120/2020
- il D.L. 77/2021 convertito con modificazioni nella legge n. 108/2021
- il dm 49/2018
- il D.Lgs. n. 267/2000;

In esecuzione del Decreto Sindacale n° 21 del 29/07/2022 con il quale è stato attribuito alla Dott.ssa Chiara Gregorini l’incarico di Responsabile del Settore 3 Affari legali e Contratti e della Centrale Unica di Committenza;

DETERMINA

1. Di approvare, in esecuzione alla determinazione a contrarre R.G. n. 565 del 28/09/2022 assunta dal Comune di Cassina de Pecchi gli atti di gara allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale, e segnatamente, la bozza di lettera di invito, con i relativi modelli di dichiarazione (All. 1 Domanda di partecipazione, All. 1bis DGUE, All. 2 Dichiarazione di conformità all'originale di documenti, All. 3 Modalità tecniche utilizzo Sintel, All. 4 Dichiarazione in ordine all'avvalimento, All. 5 Giustificativo d'offerta economica), per l'avvio della procedura negoziata senza pubblicazione di bando di cui all'articolo 63 del D.lgs. n. 50/2016 prevista dall'articolo 1 comma 2 lettera b) del D.L. 76/2020 convertito con modificazioni nella legge 120/2020 per l'affidamento dell'appalto del servizio di gestione del C.A.G. Centro di aggregazione giovanile del Comune di Cassina de Pecchi.
2. Di prendere atto della determinazione di approvazione del progetto e a contrattare per l'avvio della procedura di che trattasi, assunta con determinazione R.G. n. 565 del 28/09/2022 dal Comune di Cassina de Pecchi.
3. Di approvare la bozza di avviso di avvio della procedura, allegata al presente atto quale parte integrante e sostanziale, in esecuzione della lettera b) del comma 2 dell'articolo 1 del dl 76/2020, convertito nella legge n. 120/2020.
4. Di prendere atto degli operatori da consultare e degli elaborati progettuali e della determinazione a contrarre approvati con determinazione registro generale n. 565 del 28/09/2022.
5. Di richiedere il codice CIG, che sarà assunto a nome del Rup D.ssa Maria Grazia Malagoli, operante all'interno dell'Ufficio comune operante come CUC per il tempo necessario all'espletamento della procedura di che trattasi sino alla fase "proposta di aggiudicazione" e poi, al termine della procedura sarà operato un trasferimento in capo al Rup del Comune di Cassina in nome e per conto del quale si sta attivando la procedura di che trattasi, essendo in capo al medesimo Comune gli obblighi informativi verso l'Anac e verso l'Osservatorio per quanto concerne la fase di esecuzione dell'appalto e che cureranno tutti gli obblighi informativi verso l'ANAC e osservatorio come previsto nella convenzione della Centrale Unica di Committenza.
6. Di procedere ad avviare la gara che in applicazione del combinato disposto di cui agli articoli 40, 52 e 58 del D.lgs. n. 50/2016 verrà gestita in modalità telematica attraverso l'utilizzo della piattaforma Sintel e di effettuare il pagamento del contributo Anac per l'assolvimento della tassa Anac, dando atto che per quanto concerne l'importo necessario per il pagamento del contributo Anac, questo risulta già essere impegnato sul capitolo di riferimento per l'anno 2022 con determinazione R.G. n. 31 del 21.01.2022 imp. n. 596/2022 che, se del caso, sarà successivamente integrato e si provvederà alla liquidazione dello stesso allorquando verrà contabilizzato da ANAC mediante il MAV quadrimestrale, dando che in base alla convenzione sopra citata istitutiva dell'ufficio comune operante come CUC il Comune in nome e per conto del

quale la procedura è attivata procederà ad effettuare il rimborso rinviando ad un successivo atto l'accertamento di detta somma.

7. Di trasmettere la presente determinazione all' ufficio segreteria e all'Ufficio Comune operante come Centrale Unica di Committenza presso il Comune di Vimodrone per gli adempimenti di competenza.

Firmato digitalmente
IL RESPONSABILE
Gregorini Chiara